



WIELKOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
Al. Marcinkowskiego 3, 61-745 Poznań

Poznań, dnia 13 października 2020 r.

D/LE.ŻG.8361.90.2020
ZPO

Grzegorz Kaźmierczak
Sklep ogólnospożywczy
ul. Czempińska nr 14A
64-000 Kościan

DECYZJA

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2020 poz. 256 ze zm.) – zwanej dalej „Kpa” oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 r., poz. 178) – zwanej dalej „ustawą”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

nakłada

na Grzegorza Kaźmierczaka, przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą - Grzegorz Kaźmierczak Sklep ogólnospożywczy, ul. Czempińska nr 14A, 64-000 Kościan, NIP: 6981416009, karę pieniężną w wysokości 600 zł (słownie: sześćset złotych 00/100), wynikającą z art. 6 ust. 1 ustawy, z tytułu niewidocznienia informacji o cenach jednostkowych w odniesieniu do 88 rodzajów towarów, przeznaczonych do sprzedaży w miejscu przeprowadzenia kontroli.

Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Natomiast zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

UZASADNIENIE

W dniach od 15 do 24 lipca 2020 r., na podstawie upoważnienia Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej nr D/LE.ŻG.8361.90.2020, z dnia 15 lipca 2020 r., inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Poznaniu Delegatura w Lesznie, przeprowadzili kontrolę działalności gospodarczej przedsiębiorcy: Grzegorz Kaźmierczak Sklep ogólnospożywczy, ul. Czempińska nr 14A,64-000 Kościan, w sklepie ogólnospożywczym w Kościanie przy ul. Czempińskiej 14A.

W toku kontroli inspektorzy stwierdzili, że w sklepie wyeksponowanych było do sprzedaży 88 partii towarów, bez uwidocznionej ceny jednostkowej. Brak ceny jednostkowej stwierdzono w odniesieniu do niżej wymienionych towarów:

1. Bombonierka Merci 400g w cenie detal. 29,99 zł,
2. Czekoladki Milka 110g w cenie detal. 11,20 zł,
3. Raffaello chrupiący wafelek z kokosem 230g w cenie detal. 19,50 zł,
4. Raffaello Malina chrupiący wafelek z kokosem 150g w cenie detal. 13,95 zł,
5. Dropsy Mentos Mint 38g w cenie detal. 2,49 zł,
6. Dropsy Ice Fresh 50g w cenie detal. 2,10 zł,
7. Draże mleczne Jutrzenka 80g w cenie detal. 2,99 zł,
8. Czekolada Milka Bubbly White 95g w cenie detal. 3,99 zł,
9. Czekolada Milka Alpine Milk 250g w cenie detal. 13,99 zł,
10. Czekolada Triolade Milk 280g w cenie detal. 13,50 zł,
11. Czekolada Alpen Gold gorzka 90g w cenie detal. 3,30 zł,
12. Czekolada Alpen Gold mleczna 90g w cenie detal. 2,99 zł,
13. Czekolada Alpen Gold truskawkowa 90g w cenie detal. 2,99 zł,
14. Baton Kinder Bueno Coconut 39g w cenie detal. 3,20 zł,
15. Cukierki Kinder Schoko-bons 46g w cenie detal. 4,30 zł,
16. Baton Kinder Maxi 5x21g w cenie detal. 6,50 zł,
17. Pastyłki pudrowe Miętowe Jedność 120g w cenie detal. 3,50 zł,
18. Princessa Milk Shake Banan 38g w cenie detal. 1,70 zł,
19. Princessa Milk Shake Truskawka 38g w cenie detal. 1,70 zł,
20. Princessa Mleczna 45g w cenie detal. 1,50 zł,
21. Princessa Zebra 33g w cenie detal. 0,99 zł,
22. Princessa orzechowa 46g w cenie detal. 1,45 zł,
23. Prince Polo o smaku orzechowym 50g w cenie detal. 1,80 zł,
24. Prince Polo mleczne 50g w cenie detal. 1,80 zł,
25. Prince Polo Classic 50g w cenie detal. 1,50 zł,
26. Fasolka po bretońsku z kielbasą i boczkiem Pudliszki 500g w cenie detal. 7,99 zł,
27. Kapuśniak z kielbasą i boczkiem Pudliszki 500g w cenie detal. 8,99 zł,
28. Gulasz wieprzowo-wołowy Pudliszki 500g w cenie detal. 9,40 zł,
29. Gołąbki w sosie pomidorowym Pudliszki 500g w cenie detal. 7,50 zł,
30. Flaki po zamojsku Pudliszki 500g w cenie detal. 9,99 zł,
31. Sos chili do ryżu Pudliszki 500g w cenie detal. 6,90 zł,
32. Sos boloński Pudliszki 500g w cenie detal. 5,90 zł,
33. Sos boloński z mięsem Pudliszki 450g w cenie detal. 6,99 zł,
34. Fasolka po bretońsku Profi 450g w cenie detal. 6,99 zł,
35. Flaki wieprzowe Profi 450g w cenie detal. 9,30 zł,
36. Zupa grochowa Profi 450g w cenie detal. 5,99 zł,

37. Flaki po zamojsku Kuchnia Staropolska 700g w cenie detal. 10,90 zł,
38. Flaki staropolskie Kuchnia Staropolska 700g w cenie detal. 9,99 zł,
39. Leczo warzywne Kuchnia Staropolska 600g w cenie detal. 6,50 zł,
40. Bigos z kielbasą Kuchnia Staropolska 700g w cenie detal. 6,50 zł,
41. Fasolka po bretońsku z kielbasą 700g w cenie detal. 6,50 zł,
42. Klopsy w sosie pomidorowym Kuchnia Staropolska 700g w cenie detal. 6,50 zł,
43. Syrop pomarańczowy Herbapol 420ml w cenie detal. 5,40 zł,
44. Syrop Pomarańcza z cynamonem Herbapol 420ml w cenie detal. 5,50 zł,
45. Syrop Pigwa 420ml w cenie detal. 5,50 zł,
46. Syrop Kiwi 420ml w cenie detal. 5,20 zł,
47. Syrop Truskawka 420ml w cenie detal. 5,10 zł,
48. Syrop Arbuz z miętą 420ml w cenie detal. 4,50 zł,
49. Syrop Malina 420ml w cenie detal. 4,99 zł,
50. Syrop Cytryna Łowicz 400ml w cenie detal. 5,40 zł,
51. Sok marchew, brzoskwinia, jabłko Kubuś 300ml w cenie detal. 2 zł,
52. Sok jabłko Kubuś 300ml w cenie detal. 2,10 zł,
53. Sok marchew, banan, jabłko Kubuś 300ml w cenie detal. 1,70 zł,
54. Sok marchew, malina, jabłko Kubuś 300ml w cenie detal. 1,70 zł,
55. Sok marchew, banan, jabłko Kubuś 900ml w cenie detal. 3,90 zł,
56. Sok banan, truskawka Kubuś 900ml w cenie detal. 3,40 zł,
57. Sok marchew, brzoskwinia, jabłko Kubuś 900ml w cenie detal. 3,70 zł,
58. Sok marchew, jabłko, pomarańcza Kubuś 900ml w cenie detal. 3,90 zł,
59. Sok marchew, malina, jabłko Kubuś 900ml w cenie detal. 3,70 zł,
60. Napój Green Tea cytryna Nestea 1,5l w cenie detal. 4,50 zł,
61. Napój o smaku cytrynowym Nestea 1,5l w cenie detal. 4,50 zł,
62. Napój o smaku brzoskwiniowym Nestea 1,5l w cenie detal. 4,50 zł,
63. Koktajl banana, kiwi Jogobella 200g w cenie detal. 2,40 zł,
64. Jogurt truskawka Actimel Danone 400g w cenie detal. 7,50 zł,
65. Śmietana luksusowa 12% Zott 180g w cenie detal. 2,30 zł,
66. Śmietana naturalna 18% 330g w cenie detal. 3,20 zł,
67. Śmietana naturalna 18% 180g w cenie detal. 2,45 zł,
68. Śmietana Fix Dr Oetker 19g w cenie detal. 1,20 zł,
69. Cukier wanilinowy Cykoria 16g w cenie detal. 0,55 zł,
70. Kwasek cytrynowy Cykoria 20g w cenie detal. 0,90 zł,
71. Proszek do pieczenia Cykoria 36g – w cenie detal. 0,70 zł,
72. Przyprawa do pierników 20g w cenie detal. 1,30 zł,
73. Kisiel wiśniowy Winiary 77g w cenie detal. 1,60 zł,
74. Kisiel truskawkowy Słodka Dr Oetker 31,5g w cenie detal. 1,50 zł,
75. Kisiel owoce leśne Słodka Chwila Dr Oetker 31,5g w cenie detal. 1,50 zł,
76. Kisiel Miód Malina Słodka Chwila Dr Oetker 31,5g w cenie detal. 1,80 zł,
77. Makaron gniazda Goliard 400g w cenie detal. 3,40 zł,
78. Makaron Łazanka Czaniecki 250g w cenie detal. 2,99 zł,
79. Makaron Ryż Czaniecki 250g w cenie detal. 2,99 zł,
80. Makaron Gniazda Wstążki Lubella 400g w cenie detal. 4,40 zł,
81. Makaron Łazanka Lubella 500g w cenie detal. 3,95 zł,
82. Wafle ryżowe Musli Sonko 130g w cenie detal. 3,20 zł,
83. Wafle ryżowe Ryż z dynią Sonko 130g w cenie detal. 3,20 zł,
84. Herbata Lipton 25 torebek 50g w cenie detal. 4,90 zł,

85. Herbata Lipton Earl Grey orange 35g w cenie detal. 4,50 zł,
86. Herbata Lipton Green Tea 32,5g w cenie detal. 5,50 zł,
87. Herbata Lipton Malina Truskawka 35g w cenie detal. 6,10 zł,
88. Herbata Lipton z trawą cytrynową 20g w cenie detal. 5,30 zł.

Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz **cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.**

Pod pojęciem ceny ustawa rozumie wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy).

Cena jednostkowa towaru (usługi) to cena ustalona za jednostkę określonego towaru (usługi), którego ilość lub liczba jest wyrażona w jednostkach miar w rozumieniu przepisów o miarach (art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Zgodnie z wydanym na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. *w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług* (Dz. U. z 2015 r. poz. 2121) – zwanym dalej „rozporządzeniem”, a konkretnie z § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia, cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy, a cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności: na wywieszce, w cenniku, w katalogu, na obwolicie, w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Pod pojęciem wywieszki, stosownie do treści § 2 pkt 4 rozporządzenia, należy rozumieć etykietę, metkę, tabliczkę lub plakat; wywieszka może mieć formę wyświetlacza.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia, cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) kilogram lub tonę – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) metr – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) metr kwadratowy – dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) sztukę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

Zgodnie z § 4 pkt 3 rozporządzenia, w przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiątą wielokrotność liczby sztuk.

Natomiast § 6 rozporządzenia stanowi, że cena jednostkowa pakowanego środka spożywczego w stanie stałym znajdującego się w środku płynnym dotyczy masy netto środka spożywczego po odsączeniu, oznaczonej na opakowaniu jednostkowym, jeżeli płyn ten lub mieszanka płynów stanowi jedynie dodatek do podstawowego składu tego środka spożywczego.

Jak wynika z § 2 pkt 6 rozporządzenia, pod pojęciem masy netto po odsączeniu należy rozumieć masę środka spożywczego w stanie stałym umieszczonego w środku płynnym.

Nie wymaga się uwidocznienia ceny jednostkowej określonego towaru m.in. wtedy, gdy jest ona identyczna z ceną sprzedaży tego towaru, lub dotyczy towarów sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie w zestawach (kompletach) lub towarów niezwywnościowych sprzedawanych ze względu na ich przeznaczenie lub właściwości wyłącznie w parach (§ 7 ust. 1 rozporządzenia).

W związku z powyższymi ustaleniami, pismem z dnia 18 września 2020 r., Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej poinformował stronę o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy. Jednocześnie Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej poinformował, że na podstawie art. 10 § 1 Kpa, strona może brać czynny udział w każdym stadium postępowania, a w szczególności wypowiadać się co do zebranych dowodów i zapoznać się ze zgromadzonymi w tej sprawie materiałami.

Przedsiębiorca nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

Natomiast w myśl art. 6 ust. 3 ustawy, przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej uwzględnia się stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Mając na względzie powyższe, w toku prowadzonego postępowania administracyjnego Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę, zgodnie z przepisem art. 6 ust. 3 ustawy, wszystkie przewidziane w nim dyrektywy wymiaru kary.

Dokonując zatem oceny stopnia naruszenia obowiązków przez przedsiębiorcę, organ zakwalifikował czyn przedsiębiorcy jako poważne naruszenie obowiązków. Przedsiębiorca nie uwidoczniał bowiem cen jednostkowych przy 88 towarach, ze 104 poddanych kontroli. Przedsiębiorca pozbawił więc konsumentów możliwości porównania cen w odniesieniu do 84,61% spośród skontrolowanych artykułów.

Przy ocenie dotychczasowej działalności przedsiębiorcy Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę fakt, że w stosunku do przedsiębiorcy nie stwierdzono wcześniej naruszenia obowiązków w zakresie przestrzegania przepisów ustawy. Uwzględniono również fakt usunięcia przez przedsiębiorcę stwierdzonych nieprawidłowości.

Biorąc pod uwagę trzeci czynnik wpływający na wymiar kary pieniężnej, Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę wielkość obrotów i przychodu strony za rok 2019, wskazaną w informacji o wysokości dochodu (straty) z pozarolniczej działalności gospodarczej w roku podatkowym 2019 PIT/B, którą załączono do akt sprawy.

Podkreślić należy, że jednym z głównych celów nałożenia na przedsiębiorców obowiązków zawartych w ustawie, jest wzmocnienie szeroko pojętej ochrony konsumenta. Uwidocznione prawidłowo informacje o cenie i cenie jednostkowej towaru, umożliwiają konsumentowi porównanie poszczególnych cen i cen jednostkowych danego towaru, a następnie dokonanie przez niego właściwego wyboru, z uwzględnieniem jego sytuacji finansowej. W trakcie kontroli sprawdzono prawidłowość uwidocznienia cen dla 104 towarów. W odniesieniu do 88 objętych kontrolą towarów, stwierdzono brak uwidocznienia cen jednostkowych. Powyższe godzi w sposób oczywisty w prawo konsumenta do informacji i uniemożliwia mu porównanie cen towarów znajdujących się w obrocie handlowym. Cena jest jednym z podstawowych wyróżników towarów, poza marką oraz indywidualnymi preferencjami konsumentów, mającym wpływ na decyzje o zakupie towaru. Dlatego rzetelna informacja o cenie i cenie jednostkowej oraz możliwość

porównania cen wielu produktów, ma istotne znaczenie z punktu widzenia interesów konsumenta. Nadto, wskazać należy, że wszczęcie kontroli, w toku której stwierdzono nieprawidłowości, poprzedzone zostało skierowaniem przez organ do przedsiębiorcy zawiadomienia, zawierającego, m.in. informację o zakresie przedmiotowym kontroli oraz planowanym terminie jej przeprowadzenia. Pomimo tego, przedsiębiorca zaniechał naruszenia prawa, dopiero w wyniku przeprowadzenia kontroli. W ocenie organu, stopień naruszenia obowiązków przez kontrolowanego był w tym przypadku wysoki.

Podstawą do ewentualnego odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej jest art. 189f § 1 Kpa, który stanowi, że organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli: 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził, że w przedmiotowej sprawie, nie zostały spełnione łącznie powyższe przesłanki pozwalające na zastosowanie art. 189f Kpa, a więc odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej w stosunku do kontrolowanego przedsiębiorcy. W przedmiotowej sprawie nie zachodzi przesłanka znikomej wagi naruszenia prawa, a zatem nie jest zasadne zastosowanie art. 189f § 1 pkt 1) Kpa, skutkujące obligatoryjnym odstąpieniem od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaniem na pouczeniu. Skoro przedsiębiorca naruszył art. 4 ust. 1 ustawy, nie uwidaczniając cen jednostkowych tak wielu oferowanych do sprzedaży towarów, nie można uznać, iż w niniejszej sprawie zakres naruszenia przepisów ustawy, a co za tym idzie waga naruszenia prawa jest znikoma.

Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie art. 189f § 1 pkt 2. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe. Strona postępowania, prawidłowo pouczona o możliwości wypowiedzenia się w sprawie, nie podniosła również żadnej z powyższych okoliczności.

W tym przypadku należało zastosować środek, w postaci nałożenia odpowiedniej kary pieniężnej, w wysokości 600 zł (sześćset złotych 00/100).

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zdecydował zatem jak w sentencji.

Zgodnie z treścią art. 7 ustawy, kara pieniężna, o której mowa w sentencji decyzji, stanowi dochód budżetu państwa. Przedsiębiorca jest zobowiązany wpłacić karę na konto bankowe Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Poznaniu, Nr konta NBP O/O Poznań nr 96 1010 1469 0032 7422 3100 0000, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.).

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji na podstawie art. 127 § 1 i 2 Kpa, art. 129 § 1 i 2 Kpa przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów 00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1, składane na piśmie za pośrednictwem Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, Al. Marcinkowskiego 3, 61-745 Poznań, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Zgodnie z art. 127a § 2 Kpa z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Skutkuje to również brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.
4. W zakresie nieuregulowanym w ustawie o informowaniu o cenach towarów i usług, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. Uprawnienia organów podatkowych przysługują Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Inspekcji Handlowej.
5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r., poz. 1427), w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej

Elżbieta Wehmitz-Kędra

Otrzymują:

1. strona
2. a/a
3. BA