



WIELKOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR  
INSPEKCJI HANDLOWEJ  
Al. Marcinkowskiego 3, 61-745 Poznań

Poznań, dnia 24 stycznia 2022 r.

D/PI.UH.8361.130.2021  
ZPO

Stanisława Matkowska  
Sklep spożywczo-przemysłowy – Bar „STOP”  
Huta Szklana 88a  
64-761 Krzyż Wielkopolski

### DECYZJA

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), zwanej dalej „Kpa” oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (Dz. U. z 2019 r., poz. 178), zwanej dalej „ustawą”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

#### nakłada

na Stanisławę Matkowską, przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą – Stanisława Matkowska Sklep spożywczo-przemysłowy – Bar „STOP” Huta Szklana 88a, 64-761 Krzyż Wielkopolski, NIP: 763-001-74-48, karę pieniężną w wysokości 1000 zł (słownie: jeden tysiąc złotych 00/100), wynikającą z art. 6 ust. 1 ustawy, za niewidocznienie w miejscu sprzedaży detalicznej informacji o cenach jednostkowych towarów oferowanych do sprzedaży, wbrew obowiązkowi określonym w art. 4 ustawy.

Jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Natomiast zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

#### UZASADNIENIE

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeprowadził, w dniach od 8 do 15 listopada 2021 r., kontrolę w sklepie spożywczo-przemysłowym Huta Szklana 88a, 64-761 Krzyż Wielkopolski, prowadzonym przez przedsiębiorcę – Stanisławę Matkowską Sklep spożywczo-przemysłowy – Bar „Stop” Huta Szklana 88a, 64-761 Krzyż Wielkopolski. Podczas

kontroli dokonano m.in. oceny prawidłowości uwidaczniania cen oraz cen jednostkowych artykułów żywnościowych i nieżywnościowych oferowanych do sprzedaży detalicznej. Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie informowania o cenach jednostkowych – niewidoczność cen jednostkowych, w odniesieniu do 101 partii towarów, czyli wszystkich skontrolowanych, tj.:

L.p.	Nazwa towaru	Gramatura	Cena uwidoczniiona	Cena jednostkowa
1.	kawa rozpuszczalna Jacobs KRONUNG	200 g	27,60 zł	brak
2.	kawa mielona Jacobs KRONUNG	500 g	11,70 zł	brak
3.	kawa Astra tradycyjna 100% arabica	250 g	8,90 zł	brak
4.	ciastka delicje szampańskie pomarańczowe	147 g	3,50 zł	brak
5.	ciastka delicje choco Jaffa pomarańczowe Milka	147 g	3,60 zł	brak
6.	ciastka delicje czekoladowe Milka	128 g	3,60 zł	brak
7.	ciastka pieguski Milka	135 g	3,60 zł	brak
8.	ptasie mleczko waniliowe Wedel	360 g	14,50 zł	brak
9.	majonez dekoracyjny Winiary	400 ml	6,40 zł	brak
10.	majonez dekoracyjny Winiary	250 ml	4,00 zł	brak
11.	sos meksykański łowicz	350 g	4,50 zł	brak
12.	sos boloński łowicz	350 g	4,50 zł	brak
13.	sos spaghetti łowicz	350 g	4,50 zł	brak
14.	gołąbki w sosie pomidorowym Pudliszki	600 g	7,40 zł	brak
15.	fasolka po bretońsku Pudliszki	600 g	7,40 zł	brak
16.	pulpety w sosie pomidorowym Pudliszki	600 g	7,40 zł	brak
17.	klopsiki w sosie pomidorowym Pudliszki	600 g	7,40 zł	brak
18.	flaczki wieprzowe Pudliszki	500 g	8,70 zł	brak
19.	flaki wołowe po zamojsku Pudliszki	500 g	8,50 zł	brak
20.	flaki wołowe w rosole Pudliszki	500 g	8,70 zł	brak
21.	mieszanka warzywna Pudliszki	450 g	5,00 zł	brak
22.	mieszanka warzywna z kukurydzą Pudliszki	450 g	4,50 zł	brak
23.	koncentrat pomidorowy Pudliszki	950 g	12,50 zł	brak
24.	koncentrat pomidorowy Pudliszki	195 g	3,90 zł	brak
25.	ketchup pikantny Pudliszki	480 g	5,50 zł	brak
26.	musztarda piekielna Pegaz	200 g	2,20 zł	brak



27.	musztarda sarepska Pegaz	200 g	2,20 zł	brak
28.	musztarda stołowa Pegaz	200 g	2,20 zł	brak
29.	chrzan Krakus	180 g	3,30 zł	brak
30.	sałatka obiadowa VITMAR	850 g	3,60 zł	brak
31.	sałatka grecka VITMAR	850 g	3,60 zł	brak
32.	sałatka szwedzka VITMAR	850 g	3,00 zł	brak
33.	sałatka domowa VITMAR	850 g	3,50 zł	brak
34.	kapusta czerwona VITMAR	850 g	3,60 zł	brak
35.	buraczki tarte VITMAR	840 g	3,30 zł	brak
36.	buraczki tarte wiórki VITMAR	270 g	2,10 zł	brak
37.	ćwikła z chrzaniem VITMAR	280 g	2,30 zł	brak
38.	buraczki tarte VITMAR	290 g	1,80 zł	brak
39.	dżem truskawkowy Łowicz	280 g	4,30 zł	brak
40.	dżem wiśniowy Łowicz	280 g	4,40 zł	brak
41.	dżem z czarnych porzeczek Łowicz	280 g	4,30 zł	brak
42.	powidła śliwkowe Międzychód	285 g	6,20 zł	brak
43.	dżem wiśniowy Międzychód	300 g	6,30 zł	brak
44.	dżem truskawkowy Międzychód	300 g	6,20 zł	brak
45.	napój jabłko-mięta Tymbark	2 l	4,80 zł	brak
46.	napój jabłko-mięta Tymbark	500 ml	2,50 zł	brak
47.	napój jabłko-arbuz Tymbark	250 ml	1,50 zł	brak
48.	woda Kubuś Play	500 ml	2,30 zł	brak
49.	sok jabłkowo-marchwiowo-brzoskwiniowy Kubuś	300 ml	2,20 zł	brak
50.	napój wieloowocowy Kubuś Play	400 ml	2,30 zł	brak
51.	sok z owoców i warzyw 100% Kubuś	850 ml	3,80 zł	brak
52.	mus 100% owoców Tymbark	120 g	2,20 zł	brak
53.	mirinda puszka	330 ml	2,50 zł	brak
54.	mirinda	0,5 l	4,00 zł	brak
55.	mirinda	2 l	8,80 zł	brak
56.	mirinda	0,85l	5,20 zł	brak
57.	pepsi puszka	330 ml	2,50 zł	brak
58.	pepsi (butelka szklana)	200 ml	2,80 zł	brak
59.	pepsi	0,85 l	5,20 zł	brak
60.	pepsi zero	0,85 l	2,20 zł	brak
61.	pepsi	2 l	8,80 zł	brak
62.	kawa MKcafe Premium	500 g	18,70 zł	brak
63.	kawa MKcafe Premium	225 g	9,70 zł	brak
64.	kawa PRIMA finezja	250 g	8,30 zł	brak
65.	paluszki junior Lajkonik	180 g	3,40 zł	brak
66.	paluszki klasyczne Lajkonik	200 g	4,30 zł	brak
67.	paluszki Lajkonik	300 g	4,30 zł	brak
68.	krakersy Lajkonik	180 g	4,40 zł	brak
69.	makaron lasagne Lubella	500 g	8,80 zł	brak

70.	makaron świderki Lubella	500 g	4,10 zł	brak
71.	makaron pióra Lubella	400 g	4,10 zł	brak
72.	makaron muszelki morskie Lubella	400 g	4,10 zł	brak
73.	makaron 100% durum łazanki Sulma	500 g	3,30 zł	brak
74.	makaron świderki duży Sulma	500 g	4,00 zł	brak
75.	makaron spaghetti Sulma	500 g	3,80 zł	brak
76.	ciasteczka o smaku waniliowym familijne Jutrzenka	160 g	4,50 zł	brak
77.	wafle familijne o smaku kakaowo-śmietankowym Jutrzenka	180 g	2,80 zł	brak
78.	galaretka wiśniowa GELLWE	72 g	1,50 zł	brak
79.	galaretka agrestowa Winiary	71 g	2,40 zł	brak
80.	budyń śmietankowy Winiary	60 g	1,60 zł	brak
81.	budyń śmietankowy Emix	40 g	0,80 zł	brak
82.	budyń aksamitny Winiary	35 g	1,40 zł	brak
83.	śnieżka do ciast i deserów Gellwe	55 g	2,10 zł	brak
84.	herbata szalwia Possti	26 g	2,30 zł	brak
85.	herbata rumianek Possti	28 g	2,90 zł	brak
86.	herbata zielona liściasta Possti	80 g	5,90 zł	brak
87.	herbata zielona ekspresowa Possti	30 g	3,99 zł	brak
88.	herbata miętowa Possti	28 g	2,20 zł	brak
89.	herbata melisa Possti	26 g	2,20 zł	brak
90.	płyn do mycia naczyń Fairy	450 ml	5,40 zł	brak
91.	płyn do mycia naczyń Fairy	850 ml	6,20 zł	brak
92.	płyn do mycia naczyń Morning Fresh	450 ml	6,00 zł	brak
93.	płyn do mycia naczyń Morning Fresh	900 ml	8,60 zł	brak
94.	płyn do mycia naczyń Ludwik miętowy	900 ml	6,20 zł	brak
95.	proszek do czyszczenia Ajax	450 g	7,10 zł	brak
96.	proszek czyszczący IZO	500 g	4,50 zł	brak
97.	mleczko lemon Cif	300 g	6,40 zł	brak
98.	emulsja do kąpieli kwiatowa pati	3 l	11,00 zł	brak
99.	sól morską do kąpieli	600 g	6,30 zł	brak
100.	fasola Jaś Nux	400 g	4,50 zł	brak
101.	groch łuskany Nux	400 g	2,00 zł	brak

Powyższe stanowi naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ustawy oraz § 3 i § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów



*i usług* (Dz.U. 2015, poz. 2121), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wydanego na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, a także narusza interes konsumentów.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

Jak wynika z § 3 rozporządzenia, cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy. Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:

- 1) na wywieszce;
- 2) w cenniku;
- 3) w katalogu;
- 4) na obwołucie;
- 5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu.

Ponadto zgodnie z § 4 rozporządzenia, cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1. W przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.

W związku z powyższym organ, pismem z dnia 29 grudnia 2021 r., zawiadomił stronę o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy. Stronę pouczono, że może brać czynny udział w każdym stadium postępowania, a w szczególności wypowiadać się co do zebranych dowodów oraz zapoznać się ze zgromadzonymi w tej sprawie materiałami, a także przedstawić stanowisko w powyższej sprawie oraz składać wnioski dowodowe w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego.

W odpowiedzi na powyższe, strona przesłała pismo doręczone dnia 12 stycznia 2022 r., w którym zwróciła się o łagodny wymiar kary. Kontrolowany przedsiębiorca w przesłanych wyjaśnieniach powołał się na niezrozumienie ustawy w zakresie wymogu uwidaczniania cen jednostkowych. Jednocześnie zwrócił uwagę, że jeszcze w toku kontroli wszystkie braki w oznaczeniu cen uzupełnił.

Podstawą do ewentualnego odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej jest w niniejszej sprawie art. 189f § 1 Kpa, który stanowi, że organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli: 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub



2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził, że w przedmiotowej sprawie, nie zostały spełnione łącznie powyższe przesłanki pozwalające na zastosowanie art. 189f § 1 pkt 1 Kpa. W przedmiotowej sprawie nie zachodzi bowiem przesłanka znikomej wagi naruszenia prawa, a zatem nie jest zasadne zastosowanie art. 189f § 1 pkt 1 Kpa, skutkujące obligatoryjnym odstąpieniem od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaniem na pouczeniu. Skoro przedsiębiorca naruszył art. 4 ust. 1 ustawy, w przypadku 101 partii oferowanych do sprzedaży towarów, czyli wszystkich skontrolowanych, nie można uznać, że w niniejszej sprawie waga naruszenia prawa jest znikoma. Powyższe godzi w sposób oczywisty w prawo konsumenta do informacji i uniemożliwia mu porównanie cen towarów znajdujących się w obrocie handlowym. Cena jest jednym z podstawowych wyróżników towarów, poza marką oraz indywidualnymi preferencjami konsumentów, mającym wpływ na decyzje o zakupie towaru. Dlatego rzetelna informacja o cenie i cenie jednostkowej oraz możliwość porównania cen wielu produktów, ma istotne znaczenie z punktu widzenia interesów konsumenta. Nadto, wskazać należy, że wszczęcie kontroli, w toku której stwierdzono nieprawidłowości, poprzedzone zostało skierowaniem przez organ do przedsiębiorcy zawiadomienia, zawierającego m.in. informację o zakresie przedmiotowym kontroli oraz planowanym terminie jej przeprowadzenia. Pomimo tego, przedsiębiorca zaprzestał naruszenia prawa dopiero w wyniku przeprowadzenia kontroli. W ocenie organu, stopień naruszenia obowiązków przez kontrolowanego był zatem w tym przypadku wysoki, a co za tym idzie waga naruszenia prawa z całą pewnością nie jest znikoma. Analizując materiał zgromadzony w sprawie, podkreślić należy, że jednym z głównych celów nałożenia na przedsiębiorców, obowiązków zawartych w ustawie, jest wzmocnienie szeroko pojętej ochrony konsumenta. Uwidocznione prawidłowo informacje o cenie towaru i cenie jednostkowej umożliwiają konsumentowi porównanie poszczególnych cen, a następnie dokonanie przez niego właściwego wyboru, z uwzględnieniem jego sytuacji finansowej.

Jednocześnie, fakt zaprzestania naruszania przepisów prawa i podjęcia działań naprawczych, nie zwalnia strony z odpowiedzialności za niedopełnienie obowiązków stwierdzone w chwili kontroli. Zgodnie ze wskazanym przepisem, organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli, waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa. Zgodnie z jego brzmieniem, przesłanka zaprzestania naruszania prawa musi zatem wystąpić łącznie z przesłanką znikomej wagi naruszenia, co nie zachodzi w niniejszej sprawie.

Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie art. 189f § 1 pkt 2 Kpa. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe. Strona, prawidłowo pouczone o możliwości wypowiedzenia się w sprawie, nie podniosła również żadnej z powyższych okoliczności.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy, ustalając wysokość kary pieniężnej Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę stopień naruszenia



obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Dokonując zatem oceny stopnia naruszenia obowiązków przez przedsiębiorcę, organ zakwalifikował czyn przedsiębiorcy jako znaczne naruszenie obowiązków. Przedsiębiorca nie uwidoczniał bowiem ceny jednostkowej dla 101 partii towarów, czyli wszystkich objętych kontrolą. Tym samym przedsiębiorca pozbawił konsumentów możliwości porównania cen tych towarów z innymi towarami.

Oceniając dotychczasową działalność przedsiębiorcy, organ wziął pod uwagę fakt, że nie był on wcześniej karany za naruszenie przepisów ustawy. Uwzględniono również fakt usunięcia przez przedsiębiorcę stwierdzonych nieprawidłowości.

Wielkości obrotów i przychodu przedsiębiorcy, ustalono na podstawie informacji zawartej w dokumencie – obliczenie dochodu osiągniętego w roku podatkowym 2020 r., otrzymanym w toku kontroli, który załączono do akt sprawy.

Mając na uwadze powyższe, w tym przypadku należało uwzględnić wniosek strony i nałożyć karę pieniężną, w wysokości 1000 zł (słownie: jeden tysiąc złotych 00/100).

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zdecydował zatem jak w sentencji.

Zgodnie z treścią art. 7 ustawy, kara pieniężna, o której mowa w sentencji decyzji, stanowi dochód budżetu państwa. Przedsiębiorca jest zobowiązany wpłacić karę na konto bankowe Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Poznaniu, **Nr konta NBP O/O Poznań: 96 1010 1469 0032 7422 3100 0000**, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stała się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. 2021, poz. 1540 ze zm.).

**Pouczenie:**

1. Od niniejszej decyzji na podstawie art. 127 § 1 i 2 Kpa, art. 129 § 1 i 2 Kpa przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów 00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1, składane na piśmie za pośrednictwem Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, skr. poczt. Nr 254, 60-967 Poznań 9, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Zgodnie z art. 127a § 2 Kpa z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Skutkuje to również brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.
4. W zakresie nieuregulowanym w ustawie o informowaniu o cenach towarów i usług, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – *Ordynacja podatkowa*. Uprawnienia organów podatkowych przysługują Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Inspekcji Handlowej.
5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1427 ze zm.), w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor  
Inspekcji Handlowej

Elżbieta Wemiltz-Kędra

Otrzymują:

1. Strona
2. a/a
3. BA