



WIELKOPOLSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
INSPEKCJI HANDLOWEJ
Al. Marcinkowskiego 3, 61-745 Poznań

Poznań, dnia 17 stycznia 2024 r.

UH.8361.212.2023
ZPO

Andrzej Walkowiak
ANDRZEJ WALKOWIAK „MATRIX”
FIRMA HANDLOWO USŁUGOWA
Os. Zwycięstwa 10/42
61-646 Poznań

DECYZJA

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, działając na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z późn. zm.), zwanej dalej „Kpa” oraz art. 6 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. *o informowaniu o cenach towarów i usług* (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 168), zwanej dalej „ustawą”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego,

nakłada

na przedsiębiorcę Andrzeja Walkowiaka działającego pod firmą: **Andrzej Walkowiak „Matrix” Firma Handlowo Usługowa** ul. Newtona 3A, 60-161 Poznań, NIP: 9720358987, **kare pieniężną w wysokości 4.000,00 zł (słownie: cztery tysiące złotych 00/100)**, wynikającą z art. 6 ust. 1 i 3 ustawy, za niewidocznienie w miejscu sprzedaży cen jednostkowych oferowanych do sprzedaży towarów, wbrew obowiązkowi określonym w art. 4 ust. 1 ustawy.

Należność tytułem nałożonej kary pieniężnej strona postępowania administracyjnego (przedsiębiorca) zobowiązana jest uiścić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Poznaniu, Nr konta NBP O/O Poznań:

96 1010 1469 0032 7422 3100 0000

w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stanie się ostateczna.

UZASADNIENIE

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przeprowadził w dniach od 1 do 7 września 2023 r., kontrolę w sklepie: Sklepie „MATRIX” przy ul. Newtona 3A, 61-161 Poznań, prowadzonym przez przedsiębiorcę Andrzeja Walkowiaka działającego pod firmą: Andrzej Walkowiak „MATRIX” Firma Handlowo Usługowa, ul. Newtona 3A, 60-161 Poznań, NIP: 9720358987.

Podczas kontroli dokonano oceny prawidłowości przekazywania konsumentom informacji o cenach oraz rzetelności uwidaczniania cen towarów oferowanych do sprzedaży detalicznej.

W powyższym zakresie dokonano oceny 140 towarów, stwierdzając nieprzestrzeganie obowiązujących przepisów prawa w odniesieniu do 105 z nich, tj.:

1. Ryż Basmati SONKO a'400 g, w cenie 8,70 zł,
2. Kasza jęczmienna CENOS a'400 g, w cenie 4,50 zł,
3. Kasza Kuskus FINE LIFE a'250 g, w cenie 5,50 zł,
4. Mąka Ziemniaczana KUPIEC a'500 g, w cenie 5,90 zł,
5. Bułka tarta a'400 g, w cenie 4,50 zł,
6. Cukier puder DIAMANT a'500 g, w cenie 6,90 zł,
7. Koncentrat pomidorowy ROLNIK a'200 g, w cenie 5,50 zł,
8. Passata przecier pomidorowy PUDLISZKI a'500 g, w cenie 9,50 zł,
9. Przecier pomidorowy ŁOWICZ a'500 g, w cenie 6,50 zł,
10. Passata przecier pomidorowy MUTTI a'500 g, w cenie 9,50 zł,
11. Przecier z ogórków kwaszonych ROLNIK a'315 ml, w cenie 3,50 zł,
12. Ananas plastry w syropie MK a'580 ml, w cenie 9,00 zł,
13. Mandarynki segments SANDRA a'312 g, w cenie 7,90 zł,
14. Brzoskwinie połówki w lekkim syropie FINE LIFE a'820 g, w cenie 11,90 zł,
15. Majonez dekoracyjny WINIARY a'300 ml, w cenie 10,50 zł,
16. Ketchup łagodny KOTLIN a'450 g, w cenie 8,50 zł,
17. Musztarda francuska KAMIS a'185 g, w cenie 6,90 zł,
18. Chrzan tarty VICTUS a'160 g, w cenie 4,90 zł,
19. Oryginalny sok 100% biały grejpfrut a'330 ml, w cenie 6,90 zł,
20. Sok malina HERBAPOL a'420 ml, w cenie 9,50 zł,
21. Sól kamienna do przetworów KŁODAWSKA a'1,1 kg, w cenie 4,50 zł,
22. Przyprawa do kwaszenia ogórków CYKORIA a'45 g, w cenie 4,90 zł,
23. Soda oczyszczona DR.OETKER a'70 g, w cenie 2,50 zł,
24. Kwas cytrynowy spożywczy CYKORIA a'20 g, w cenie 1,90 zł,
25. Ocet spirytusowy PEGAZ a'500 ml, w cenie 5,50 zł,
26. Żurek Śląski ARAF a'500 ml, w cenie 5,50 zł,
27. Żurek na zakwasie koncentrat ROLNIK a'370 ml, w cenie 5,90 zł,
28. Zakwas z buraków WIÓREK a'750 ml, w cenie 8,90 zł,
29. Jabłka szarlotka do ciast WIÓREK a'850 g, w cenie 10,00 zł,
30. Ogórki luksusowe DAWTONA a'900 g, w cenie 11,00 zł,
31. Buraczki zasmażane ROLNIK a'540 g, w cenie 7,00 zł,
32. Miód Lipowy ORYGINALNA SPIŻARNIA a'370 g, w cenie 25,00 zł,
33. Miód Mniszkowy POLSKI PSZCZELARZ a'400 g, w cenie 25,00 zł,
34. Mleko wydojone bez laktozy 3,2% MLEKOVITA a'500 ml, w cenie 4,90 zł,
35. Budyń śmietankowy WINIARY a'60 g, w cenie 2,50 zł,
36. Płatki kukurydziane Corn Flakes NESTLE a'250 g, w cenie 7,90 zł,
37. Płatki Cookie Crisp NESTLE a'500 g, w cenie 13,90 zł,
38. Kawa mielona PRIMA finezja a'250 g, w cenie 14,90 zł,
39. Kawa mielona ASTRA łagodna tradycyjna a'250 g, w cenie 15,90 zł,
40. Kawa rozpuszczalna JACOBS Cronat Gold a'200 g, w cenie 34,90 zł,
41. Kawa mielona JACOBS Krönung a'250 g, w cenie 21,00 zł,
42. Herbata Earl Grey CEYLON TEA a'45 g, w cenie 9,80 zł,
43. Herbata czarna SAGA a'56 g, w cenie 6,30 zł,
44. Kawa rozpuszczalna NESCAFE CLASSIC a'200 g, w cenie 28,90 zł,
45. Sok jabłko, marchew, banan KUBUŚ a'300 ml, w cenie 3,00 zł,
46. Napój jabłko – wiśnia TYMBARK a'500 ml, w cenie 3,30 zł,
47. Woda lekko gazowana CISOWIANKA a'500 ml, w cenie 2,20 zł,

48. Woda o smaku jabłka KUBUŚ zero dodanego cukru a'500 ml, w cenie 3,30 zł,
49. Sok 100% jabłko HORTEX a'300 ml, w cenie 2,95 zł,
50. Woda z nutą truskawki ŻYWIEC ZDRÓJ a' 1,2l, w cenie 4,90 zł,
51. Płyn do naczyń miętowy LUDWIK a'450 g, w cenie 5,90 zł,
52. Przyprawa w płynie MAGGI a'200 g, w cenie 4,80 zł,
53. Czarne jagody w kompocie WIÓREK a'500 g, w cenie 11,00 zł,
54. Czereśnie w kompocie WIÓREK a'900 g, w cenie 10,50 zł,
55. Naturalny Sok z pokrzywy a'200 ml, w cenie 15,90 zł,
56. Syrop kwiaty bzu czarnego a'330 ml, w cenie 19,90 zł,
57. Ocet jabłkowy SAMBUCUS a'330 ml, w cenie 12,90 zł,
58. Batoniki KINDER Chocolate a'50 g, w cenie 4,70 zł,
59. Talarki z jagodami goji DIETA a'90 g, w cenie 6,90 zł,
60. Podpłomyki orkiszowe DIETA a'55 g, w cenie 5,90 zł,
61. Czeko Wafle wielozbożowe SUNNY FAMILY a'150 g, w cenie 6,90 zł,
62. Chrupki kukurydziane Zdrowa Paczka GOOD SNACK a'70 g, w cenie 2,50 zł,
63. Gofry DAN CAKE a'250 g, w cenie 8,90 zł,
64. Przysmak Świętokrzyski WOJTEK a'200 g, w cenie 4,90 zł,
65. Kinder JOY a'20 g, w cenie 6,50 zł,
66. Zupka instant z makaronem ogórkowa wołowa AMINO a'59 g, w cenie 3,20 zł,
67. Zupka instant z makaronem rosół pikantny AMINO a'58 g, w cenie 3,20 zł,
68. Czekolada klasyczna gorzka 64% E.WEDEL a'90 g, w cenie 5,90 zł,
69. Czekolada mleczna GOPLANA a'90g, w cenie 5,90 zł,
70. Paluszki z solą BESKIDZKIE a'240 g, w cenie 6,50 zł,
71. Babka o smaku cytrynowym CUKIERNIA JOANNA a'450 g, w cenie 15,90 zł,
72. Ciastka w czekoladzie adwokat Jeżyki GOPLANA a'140 g, w cenie 6,90 zł,
73. Cukireki TIC TAC Mint a'18 g, w cenie 3,00 zł,
74. Wafelek KNOPPERS a'25 g, w cenie 1,90 zł,
75. Ciastko truskawkowe LUBIŚ 30 g, w cenie 1,90 zł,
76. Napój COCA COLA a'500 ml, w cenie 5,90 zł,
77. Napój SPRITE a'2 l, w cenie 12,00 zł,
78. Woda źródłana Aleksandria ARO a'5l, w cenie 4,50 zł,
79. Kapusta kiszona ANOS a'900 g, w cenie 13,00 zł,
80. Kopytka GRZEŚKOWIAK a'400 g, w cenie 9,50 zł,
81. Kluski śląskie GRZEŚKOWIAK a' 400 g, w cenie 9,50 zł,
82. Kluski (Pyzy) na parze GRZEŚKOWIAK a'320 g, w cenie 5,90 zł,
83. Przyprawa Pieprz biały KAMIS a'15 g, w cenie 4,90 zł,
84. Przyprawa Pieprz kolorowy PRYMAT a'15 g, w cenie 2,50 zł,
85. Przyprawa Pieprz czarny mielony CYKORIA a'20 g, w cenie 2,50 zł,
86. Przyprawa Czosnek suszony PRYMAT a'20 g, w cenie 2,50 zł,
87. Przyprawa Papryka mielona ostra CYKORIA a'20 g, w cenie 2,50 zł,
88. Przyprawa Liść laurowy CYKORIA a'12 g, w cenie 3,70 zł,
89. Przyprawa Curry CYKORIA a'25 g, w cenie 2,50 zł,
90. Przyprawa Imbir mielony CYKORIA a'20 g, w cenie 2,50 zł,
91. Żelatyna spożywcza CYKORIA a' 50 g, w cenie 5,80 zł,
92. Żelatyna spożywcza CYKORIA a' 40 g, w cenie 3,80 zł,
93. Przyprawa PODRAVKA VEGETA a'75 g, w cenie 3,80 zł,
94. Winogrono 100% sok z owoców BIO tłoczony na zimno a'330 ml, w cenie 12,90 zł,
95. HOUSE OF ASIA Makaron ryżowy a'200 g, w cenie 9,90 zł,
96. Baton DARE a'50 g, w cenie 2,20 zł,
97. CHOCObakal Rodzynki w czekoladzie a'200 g, w cenie 9,80 zł,

98. TYMBARK Napój jabłko-brzoskwinia a'330 ml, w cenie 3,30 zł,
99. HOCHLAND Serek Almette jogurtowy a'150 g, w cenie 7,90 zł,
100. TYMBARK Napój jabłko-brzoskwinia a'330 ml, w cenie 3,30 zł,
101. PIĄTNICA Mój smak Serek śmietankowy a'150 g, w cenie 5,99 zł,
102. JOGOBELLA Jogurt Malinowy a'150 g, w cenie 2,80 zł,
103. PROFI Pasztet z pomidorami a'131 g, w cenie 2,90 zł,
104. BOSSBERRY Sok Kurkuma z cytryną a'200 ml, w cenie 13,90 zł,
105. MAMUT Sucharki delikatesowe extra a'230 g, w cenie 12,90 zł,

- w przypadku, których nie uwidoczniono cen jednostkowych.

Powyższe stanowi naruszenie obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy oraz wymagań wskazanych w § 3 i § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 19 grudnia 2022 r. w sprawie uwidaczniania cen towarów i usług (Dz.U. z 2022 r., poz. 2776), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wydanego na podstawie art. 4 ust. 6 ustawy, a także narusza interesy konsumentów.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy, „w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru lub usługi w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.”.

Jak wynika z § 3 ust. 1 rozporządzenia, „cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy cena, cena jednostkowa, informacja o obniżonej cenie, w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów.”.

Zgodnie z treścią § 3 ust. 2 rozporządzenia, „cenę, cenę jednostkową lub informację o obniżonej cenie uwidacznia się w szczególności:

- 1) na wywieszce, która może mieć formę wyświetlacza elektronicznego;
- 2) w cenniku;
- 3) w katalogu;
- 4) na obwolutcie;
- 5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu”.

Ponadto zgodnie z regulacją § 4 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia, „cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według objętości;
- 2) kilogram lub tonę - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według masy;
- 3) metr - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według długości;
- 4) metr kwadratowy - dla towaru przeznaczonego do sprzedaży według powierzchni;
- 5) sztukę - dla towarów przeznaczonych do sprzedaży na sztuki.

W szczególnych przypadkach uzasadnionych rodzajem, przeznaczeniem lub zwyczajowo oferowaną ilością towarów przy uwidacznianiu cen jednostkowych dopuszcza się stosowanie dziesiętnych wielokrotności i podwielokrotności legalnych jednostek miar innych niż określone w ust. 1” (§ 4 ust. 2 rozporządzenia). „W przypadku towaru pakowanego oznaczonego liczbą sztuk dopuszcza się stosowanie przeliczenia na cenę jednostkową za sztukę lub za dziesiętną wielokrotność liczby sztuk” (§ 4 ust. 3 rozporządzenia).

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 1 ustawy, „jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł.”.

W związku z powyższym Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, pismem z dnia 19 grudnia 2023 r. znak UH.8361.212.2023, zawiadomił stronę o wszczęciu

postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy. Stronę pouczono, że może brać czynny udział w każdym stadium postępowania, a w szczególności zapoznać się ze zgromadzonymi w tej sprawie materiałami, wypowiadać się co do zebranych dowodów, a także przedstawić stanowisko w powyższej sprawie oraz składać wnioski dowodowe, w terminie 14 dni od daty doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego, co stanowi realizację zasady czynnego udziału strony w postępowaniu administracyjnym, o której mowa w art. 10 § 1 Kpa. Strona w powyższym zakresie nie skorzystała z uprawnień wynikających z zasady czynnego udziału strony w postępowaniu.

Podstawą do ewentualnego odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej jest art. 189f § 1 Kpa, który stanowi, że *„organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli:*

- 1) *waga naruszenia jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub*
- 2) *za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna”.*

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej z urzędu wziął pod uwagę normę zawartą w ww. przepisie i po dokonaniu subsumpcji stwierdził, że w przedmiotowej sprawie, nie zostały spełnione powyższe przesłanki pozwalające na zastosowanie art. 189f § 1 Kpa. W sprawie nie zachodzi bowiem przesłanka znikomej wagi naruszenia prawa, a zatem nie jest zasadne zastosowanie art. 189f § 1 pkt 1 Kpa, poprzez odstąpienie od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej w stosunku do kontrolowanego przedsiębiorcy i poprzestanie na pouczeniu. Skoro przedsiębiorca naruszył art. 4 ust. 1 ustawy, w przypadku łącznie 105 rodzajów oferowanych do sprzedaży towarów spośród 140 skontrolowanych, nie można uznać, iż w niniejszej sprawie zakres naruszenia przepisów ustawy, a co za tym idzie waga naruszenia prawa, jest znikoma. Powyższe godzi w sposób oczywisty w prawo konsumenta do informacji i uniemożliwia mu porównanie cen towarów znajdujących się w obrocie handlowym. Cena jest jednym z podstawowych wyróżników towarów, poza marką oraz indywidualnymi preferencjami konsumentów, mającym wpływ na decyzje o zakupie towaru. Podkreślić należy, że jednym z głównych celów nałożenia na przedsiębiorców obowiązków zawartych w ustawie, jest wzmocnienie szeroko pojętej ochrony konsumenta. Uwidocznione prawidłowo informacje o cenie jednostkowej towaru umożliwiają konsumentowi porównanie poszczególnych cen, a następnie dokonanie przez niego właściwego wyboru, z uwzględnieniem jego sytuacji finansowej.

Nadto wskazać należy, że wszczęcie kontroli, w toku której stwierdzono nieprawidłowości, poprzedzone zostało skierowaniem przez organ do przedsiębiorcy zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 7 sierpnia 2023 r., zawierającego m.in. informację o zakresie przedmiotowym kontroli oraz ustawowym terminie jej przeprowadzenia. Pomimo tego, przedsiębiorca zaprzestał naruszania prawa dopiero w wyniku przeprowadzenia kontroli. Okoliczność zaprzestania naruszania przepisów prawa i podjęcie działań naprawczych nie zwalnia strony z odpowiedzialności za niedopełnienie obowiązków, co stwierdzone zostało w toku kontroli.

Odpowiedzialność wynikająca z art. 6 ust. 1 ustawy ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Jak trafnie zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lipca 2016 r., sygn. III SA/Po 287/16, „Istota odpowiedzialności administracyjnej sprowadza się do tego, że aby pociągnąć do niej określony podmiot konieczne jest zaistnienie wyłącznie dwóch zasadniczych przesłanek: po pierwsze, podmiot ten musi charakteryzować się cechami wyrażonymi w normie prawnej stanowiącej podstawę odpowiedzialności oraz po drugie, musi on wyczerpać określone w tej normie znamiona działania lub zaniechania lub znamiona tegoż zachowania muszą zostać wyczerpane przez inny podmiot - o ile norma prawna przypisuje zachowanie innego podmiotu lub skutek tego zachowania wspomnianemu podmiotowi administrowanemu (delikt administracyjny). Zaistnienie powyższych przesłanek jest co do zasady wystarczające, aby podmiot administrowany poniósł z tytułu popełnionego deliktu administracyjnego ujemne konsekwencje (sankcję administracyjną)”. Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest samo stwierdzenie przez właściwą jednostkę administracji publicznej nieprzestrzegania przez określony podmiot (administrowany), nałożonych prawem obowiązków. Mając więc na uwadze charakter odpowiedzialności administracyjnej, bez znaczenia pozostają okoliczności, w wyniku których strona dopuściła się nieprawidłowości, czy działania naprawcze podjęte w efekcie ustaleń kontroli, gdyż karę wymierza się za samo naruszenie prawa. Okoliczność zaprzestania naruszania przepisów prawa i podjęcia działań naprawczych nie zwalnia strony z odpowiedzialności za niedopełnienie obowiązków, może jednak mieć wpływ na ocenę całokształtu sprawy przez organ administracji publicznej oraz być wzięte pod uwagę przy ustalaniu wymiaru sankcji administracyjnoprawnej.

Brak jest również podstaw do odstąpienia od wymierzenia kary pieniężnej na gruncie art. 189f § 1 pkt 2 Kpa. Organ w toku postępowania nie stwierdził, aby za to samo zachowanie na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna lub strona została prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

Strona postępowania, prawidłowo pouczona o możliwości wypowiedzenia się w sprawie, nie podniosła również żadnej z powyższych okoliczności.

Z kolei, zgodnie z art. 189f § 2 Kpa w przypadkach innych niż wymienione w § 1, jeżeli pozwoli to na spełnienie celów, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna, organ administracji publicznej, w drodze postanowienia, może wyznaczyć stronie termin do przedstawienia dowodów potwierdzających:

- 1) usunięcie naruszenia prawa lub
- 2) powiadomienie właściwych podmiotów o stwierdzonym naruszeniu prawa, określając termin i sposób powiadomienia.

Literalna wykładnia ww. przepisu jednoznacznie wskazuje, iż warunkiem zastosowania odstąpienia od nałożenia kary jest usunięcie naruszenia prawa, przy czym termin ten należy interpretować ściśle, a więc bez rozszerzenia jego znaczenia na przypadki „zaprzestania naruszania prawa”, tych bowiem dotyczy regulacja art. 189f § 1 Kpa (por. Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Red. prof. dr hab. Marek Wierzbowski, red. prof. dr hab. Aleksandra Wiktorowska. Rok 2021: „Z uwagi na odmienne brzmienie tych sformułowań na gruncie komentowanego artykułu, należy uznać, że „usunięcie naruszenia prawa” nie jest tożsame z „zaprzestaniem naruszenia”. Tym samym, aby usunąć naruszenie prawa nie wystarczy przerwać naruszanie przepisów prawa, lecz należy usunąć skutki naruszenia (z oczywistych przyczyn nie jest możliwe wyeliminowanie samego naruszenia, a więc zdarzenia z przeszłości, które już zaistniało”). Należy zatem uznać, iż powyższy przepis ma zastosowanie w tych przypadkach, gdy brak jest możliwości wyeliminowania samego naruszenia, natomiast możliwym jest wyeliminowanie jego skutków. Przechodząc na grunt przedmiotowej sprawy należy zauważyć, że w toku kontroli stwierdzono naruszenia polegające na braku uwidocznienia cen jednostkowych. Strona zaprzestała naruszania prawa w toku postępowania kontrolnego.

W przedmiotowej sprawie nie jest natomiast możliwe usunięcie skutków naruszenia prawa. Należy bowiem pamiętać, że uwidocznienie cen jednostkowych pełni funkcję informacyjną, umożliwiając konsumentowi porównanie poszczególnych cen, a następnie dokonanie przez niego właściwego wyboru, z uwzględnieniem jego sytuacji finansowej. Oznacza to, że w przypadku tego obowiązku nie jest możliwym usunięcie skutków jego naruszenia, ponieważ brak jest narzędzi pozwalających na udzielenie prawidłowej informacji o cenach tym konsumentom, którzy już np. zapoznali się z dotychczasowymi oznaczeniami cen i opuścili sklep przedsiębiorcy. Zatem w przedmiotowej sprawie nie została spełniona przesłanka w postaci konieczności usunięcia skutków naruszenia prawa. Tym samym, nie zachodzą podstawy do zastosowania odstąpienia od nałożenia kary na podstawie art. 189f § 2 i 3 Kpa.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy, „przy ustalaniu wysokości kary pieniężnej wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnia:

- 1) stopień naruszenia obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5, w tym charakter, wagę, skalę i czas trwania naruszenia tych obowiązków;
- 2) dotychczasową działalność przedsiębiorcy, w tym podjęte przez niego działania w celu złagodzenia lub naprawienia szkody poniesionej przez konsumentów, wcześniejsze naruszenia obowiązków, o których mowa w art. 4 ust. 1-5, przez tego przedsiębiorcę oraz uzyskane przez przedsiębiorcę korzyści majątkowe lub straty w związku z naruszeniem tych obowiązków;
- 3) wielkość obrotów i przychodu przedsiębiorcy;
- 4) sankcje nałożone na przedsiębiorcę za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych, jeżeli informacje o takich sankcjach są dostępne w ramach mechanizmu ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2394 z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie współpracy między organami krajowymi odpowiedzialnymi za egzekwowanie przepisów prawa w zakresie ochrony konsumentów i uchylającym rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 (Dz. Urz. UE L 345 z 27.12.2017, str. 1, z późn. zm.)”.

Dokonując zatem oceny stopnia naruszenia obowiązków przez przedsiębiorcę, organ zakwalifikował czyn przedsiębiorcy jako naruszenie obowiązków w stopniu wysokim. Przedsiębiorca nie uwidoczniał bowiem w miejscu sprzedaży ceny jednostkowej przy 105 rodzajach towarów spośród 140 skontrolowanych partii towarów. Jednocześnie organ wskazuje, iż oceniając kwestie czasu trwania naruszenia obowiązków, organ uwzględnił, że wszczęcie kontroli, w toku której stwierdzono nieprawidłowości, poprzedzone zostało skierowaniem przez organ do przedsiębiorcy zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli z dnia 7 sierpnia 2023 r., zawierającego m.in. informację o zakresie przedmiotowym kontroli oraz ustawowym terminie jej przeprowadzenia. Pomimo tego, przedsiębiorca zaprzestał naruszania prawa dopiero w wyniku przeprowadzenia kontroli. Przy ocenie dotychczasowej działalności przedsiębiorcy, Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wziął pod uwagę fakt, że w stosunku do skontrolowanego przedsiębiorcy stwierdzono w roku 2021 (znak sprawy UH.8361.25.2021) naruszenie obowiązków w zakresie przestrzegania przepisów ustawy. Uwzględniono również, iż w toku bieżącej kontroli przedsiębiorca podjął dobrowolne działania naprawcze i uwidoczniał ceny jednostkowe zgodnie z obowiązującymi przepisami. Jednocześnie organ wskazuje, w odniesieniu do korzyści majątkowych lub strat w związku z naruszeniami ustawy, iż strona potencjalnie mogła uzyskać takie korzyści, ale także ponieść stratę. Strona poinformowana

o aktualnie obowiązującym stanie prawnym, nie odniosła się do wyżej wskazanych okoliczności.

Biorąc pod uwagę trzecią przesłankę wpływającą na wymiar kary pieniężnej, Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnił wielkość przychodu, podaną przez przedsiębiorcę w toku czynności kontrolnych.

W toku kontroli przedsiębiorca złożył oświadczenie, że na jego przedsiębiorstwo nie zostały nałożone sankcje za to samo naruszenie w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej w sprawach transgranicznych.

Mając na uwadze powyższe, w tym przypadku, należało nałożyć odpowiednią karę pieniężną w wysokości 4.000,00 zł (słownie: cztery tysiące złotych 00/100).

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej zdecydował zatem jak w sentencji. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 i 3 ustawy, kara pieniężna, o której mowa w sentencji decyzji, stanowi dochód budżetu państwa, a przedsiębiorca jest zobowiązany wpłacić karę na konto bankowe Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Poznaniu, podany w sentencji decyzji, w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stanie się ostateczna. Kara niezapłacona w terminie staje się zaległością podatkową w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 2383 z późn. zm.).

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji na podstawie art. 127 § 1 i 2 Kpa oraz art. 129 § 1 i 2 Kpa w zw. z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1706 z późn. zm.) przysługuje stronie odwołanie do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów 00-950 Warszawa, Plac Powstańców Warszawy 1, składane na piśmie za pośrednictwem Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, skr. poczt. Nr 254, 60-967 Poznań 9, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Zgodnie z art. 127a § 1 Kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
3. Zgodnie z art. 127a § 2 Kpa z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Skutkuje to również brakiem możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.
4. W zakresie nieuregulowanym w ustawie, do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy *Ordynacja podatkowa*. Uprawnienia organów podatkowych przysługują Wielkopolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Inspekcji Handlowej.
5. Kara pieniężna podlega egzekucji w trybie przepisów ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2505 z późn. zm.), w zakresie egzekucji obowiązków o charakterze pieniężnym.

Otrzymują:

1. Strona;
2. a/a;
3. BA.

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej

Elżbieta Welnitz-Kędra